



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### 1. IDENTIFICACION

|          |   |
|----------|---|
| Entidad  | 117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  |
| Proyecto | 1022 Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las Mipymes |
| Versión  | 44 del 01-MARZO-2019  |

Banco BDPP-ACEP (ADMINISTRACION CENTRAL Y ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS)

Estado INSCRITO el 10-Junio-2016, REGISTRADO el 01-Agosto-2016

Tipo de proyecto Servicios

Etapa del proyecto Preinversión - Prefactibilidad

### 2. CLASIFICACION EN LA ESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO

|                         |   |
|-------------------------|---|
| Plan de Desarrollo      | 5 Bogotá mejor para todos   |
| Pilar o Eje transversal | 05 Eje transversal Desarrollo económico basado en el conocimiento   |
| Programa                | 31 Fundamentar el desarrollo económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región |

### 3. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

A través de la plataforma Bogotá Abierta, se recibieron 585 propuestas enviadas al Sector, de las cuales 288 tienen que ver con el Sector de Desarrollo Económico, 121 tienen que ver con otros sectores de la Administración Distrital, 16 son ideas que no se entienden, o simplemente no son ideas, 86 son ideas incompletas, y quedan como ideas generales, 59 son ideas que no tienen relación con la formulación del Plan de Desarrollo y 15 son ideas nuevas e interesantes para el sector, pero la mayoría necesitan recursos muy altos.

Estas ideas fueron tomadas como insumos iniciales para la formulación de los proyectos, según la pertinencia y coherencia con las acciones propuestas frente a la problemática Distrital y el plan de desarrollo "Bogotá Mejor para Todos".

### 4. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA O NECESIDAD

Los retos de desarrollo económico en la ciudad responden fundamentalmente a tres problemáticas: existe falencias en la generación y consolidación de negocios debido a que el emprendimiento y la innovación son bajos; la productividad de las Mipymes evidencia importantes brechas entre los sectores de la economía y también entre tamaños empresariales; y la ciudad requiere fortalecer su posicionamiento local, nacional e internacional para poder así dinamizar la competitividad en su aparato productivo.

En Colombia, y específicamente en Bogotá, la actividad innovadora y de emprendimiento de alto impacto son bajas y la población tiene falencias en cuanto a competencias y capacidades para desarrollar y consolidar una idea de negocio. Por ejemplo, en Bogotá el 53% de la población adulta se considera un emprendedor potencial, pero solamente el 7% llega a ser emprendedor establecido. Además, la Tasa de Actividad Emprendedora (TEA), que para la capital fue de 24% en 2013, descendió a 21% en 2014 (Global Entrepreneurship Monitor (GEM)), mientras que esta tasa fue de 18,5% a nivel nacional, inferior al registrado por países de condiciones similares de desarrollo.

GEM emplea como fuente de información primaria, la encuesta realizada a la población adulta, la cual se aplica a personas entre 18 y 64 años de edad. Los resultados del año 2014 señalan que las principales causas de abandono empresarial están asociadas a razones personales (38.6%), baja rentabilidad (24.4%), oportunidad de empleo (18.8%) y problemas financieros (10.9%). En general, todas son variables que pueden mejorarse (GEM 2014).

De acuerdo con los datos del Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), en 2015 se registraron 20.993 empresas adicionales respecto al año anterior. Se destaca la participación de la localidad de Chapinero, que aportó 16,9% de las nuevas unidades, seguida de Usaquén con una participación de 14,6%, Suba con 12,2% y Engativá con 7,9%.

Esto significó un incremento de 8,3% frente a 2014, para un total de 273.845 empresas registradas en Bogotá durante el año. La actividad que predominaba en las empresas bogotanas fue los servicios, con 47,0% de los registros vinculados a este sector (128.800 unidades). Por su parte, el sector comercial concentró 23,1% de los registros (63.231 unidades) e industria 20,2% (55.381 unidades).

El 96% del aparato productivo de la ciudad lo conforman las micro, pequeñas y medianas empresas que existen en Bogotá, las cuales aportan en términos agregados bajos porcentajes a la generación de valor, teniendo en cuenta sus



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

|          |   |
|----------|---|
| Entidad  | 117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  |
| Proyecto | 1022 Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las Mipymes |
| Versión  | 44 del 01-MARZO-2019  |

características y capacidad de producción mientras que el porcentaje restante, conformado por medianas y grandes empresas de 51 o más trabajadores, contribuyen en mayor medida a la agregación de valor en los procesos productivos (Cámara de Comercio de Bogotá, 2015).

Bogotá contribuye el 24% del valor agregado del país, el cual supera el aporte del empleo para el total nacional (13%). Esto es reflejo de la productividad de sus empresas. No obstante, la productividad de las empresas bogotanas evidencia importantes brechas entre los sectores de la economía y, aún más, entre tamaños empresariales.

Los costos y trámites dispendiosos dificultan la utilización del apalancamiento proveniente del sector financiero por parte de los empresarios, conduciendo al empresario a seleccionar fuentes crediticias menos rigurosas, como crédito de consumo o crédito de libre destinación, pero con condiciones de plazos e intereses que no se ajustan a las dinámicas económicas particulares de las empresas.

Existe una oferta de fortalecimiento empresarial no especializada y que no responde a las necesidades de las unidades productivas en las áreas operativas y de gestión. El limitado acceso de los empresarios a la oferta de productos y servicios empresariales integrales reduce las probabilidades de mejorar su productividad. El desconocimiento de la normatividad empresarial conduce a altos niveles de informalidad, disminuyendo el crecimiento sostenible de las empresas y restringiendo el acceso a programas gubernamentales y a dinámicas propias de apalancamiento comercial.

La desarticulación entre la oferta educativa, en actividades de ciencia, tecnología e innovación, y las necesidades del sector empresarial conducen a una baja disponibilidad de personas capacitadas para realizar actividades científicas, tecnológicas y de innovación que mejoren las necesidades del sector empresarial.

Bogotá cuenta con un sistema productivo de baja competitividad en la que son evidentes tres grandes problemáticas a las que se enfrenta el emprendedor y empresario:

- ¿ Empresas poco productivas y con débiles capacidades gerenciales.
- ¿ Financiamiento ineficiente del sector empresarial.
- ¿ Baja penetración en los mercados que dificulta posicionarse en el mismo.

#### 2.1 Empresas poco productivas y con débiles capacidades gerenciales

En Bogotá el 96% de las empresas constituidas son micro, pequeña y mediana empresa, las cuales tienen un gran déficit en productividad y competitividad, debido a débiles capacidades gerenciales, educativas, financieras y de mercado. Siendo una problemática constante, ya que los emprendedores y empresarios no reconocen el ecosistema de emprendimiento y no identifican la oferta de servicios de las entidades, programas y redes de apoyo existentes para fortalecer su productividad y competitividad en el mercado.

Esta problemática trasciende a la falta de articulación institucional y la debilidad en la intervención pública, reflejada en la falta de foco en los esfuerzos implementados para apoyar el desarrollo empresarial. Lo anterior genera bajo acceso de los empresarios a la oferta de productos y servicios empresariales integrales para mejorar la productividad.

A su vez, los emprendedores y empresarios no encuentran una oferta de fortalecimiento empresarial especializada que responda a sus necesidades y que fortalezcan los procesos productivos y competitivos en áreas operativas y de gestión.

Continua.... Ver formulación del proyecto

### 5. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto de inversión ¿consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las mipymes¿, en cabeza de la Dirección de Formación y Desarrollo Empresarial ha sido planteado en función de dos grandes componentes:

- Componente 1: Un programa para orientar y fortalecer el desarrollo del ecosistema de emprendimiento distrital.
- Componente 2. Un programa para apoyar la formalización y fortalecer las mipymes del Distrito Capital.



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

|          |   |
|----------|---|
| Entidad  | 117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  |
| Proyecto | 1022 Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las Mipymes |
| Versión  | 44 del 01-MARZO-2019  |

Las actividades propuestas para el componente 1, pretenden el fortalecimiento de la oferta institucional a través de la interacción y la generación de alianzas con los actores del ecosistema de emprendimiento. Esto permitirá promover la especialización de las entidades al mismo tiempo que se generan respuestas a la medida de las necesidades de los emprendedores. Así mismo, como resultado de las actividades realizadas, se logrará obtener los insumos para formular un documento propuesta de política pública distrital de emprendimiento (ver matriz marco lógico).

En este marco, el desarrollo del componente busca consolidar y dinamizar el ecosistema de emprendimiento de la ciudad, fomentando así un entorno institucional propicio para el apoyo a los emprendimientos por oportunidad.

Es importante mencionar que para efectos de este componente el emprendimiento se entiende como el desarrollo de un negocio que va desde la fase de ideación hasta la fase de pre-consolidación en el mercado. Es decir, desde el momento de la generación de la idea de negocio, hasta tres años después de su puesta en marcha (que es cuando logra cruzar el denominado ¿valle de la muerte¿ e inicia su consolidación en el mercado y fase de maduración).

En lo que se refiere a los emprendimientos por oportunidad, estos se entienden como aquellos que se encuentran temporalmente en las fases descritas anteriormente, pero que se distinguen por tener un óptimo potencial de crecimiento que permitirá su escalabilidad. Así mismo, hacen uso eficiente del conocimiento y la tecnología y tienen una buena expectativa de acumulación de capital que va más allá de la generación de ingresos para la subsistencia.

Para la atención a estos emprendimientos se desarrollaran una serie de acciones mediante las cuales se busca dar respuesta a sus necesidades. Lo cual se hará a través de servicios de asistencia técnica, mediante los cuales expertos en diferentes áreas proporcionaran a los emprendedores conocimientos especializados en procesos administrativos, productivos, de comercialización, financieros y legales, entre otros, a través de procesos de asesoría, acompañamiento, formación y mentoría.

En este mismo escenario, y bajo la consideración de que la institucionalidad pública es la encargada de apoyar la creación de un ambiente propicio para el desarrollo de los emprendimientos. La entidad, en el marco del proyecto de inversión, se ha planteado formular una propuesta de política pública distrital para el emprendimiento en donde se diseñen estrategias que orienten la articulación de las distintas organizaciones, se proyecten alternativas para facilitar la labor de los emprendedores y se propongan incentivos apropiados para el proceso emprendedor.

### 6. OBJETIVOS

Objetivo general

- 1 Aumentar la competitividad del sistema productivo de la ciudad

Objetivo(s) específico(s)

- 1 Orientar y fortalecer el desarrollo del ecosistema de emprendimiento distrital
- 2 Apoyar la formalización y fortalecimiento de las Mipymes del Distrito Capital

### 7. METAS

(La programación de la meta se encuentra en el Plan de Acción - Componente de inversión de la Entidad)

| No.   | Proceso                  | Magnitud | Unidad de medida                                  | Descripción  |
|---|--------------------------|----------|---|--|
| <b>Meta(s) del Plan de Desarrollo vigente (ver ítem 2. Clasificación)</b> |                          |          |   |  |
| 1   | Brindar a                | 3,069.00 | emprendimientos                                   | por oportunidad asistencia técnica a la medida   |
| 2   | Formular                 | 1.00     | documento propuesta                               | de política pública de emprendimiento para el Distrito Capital   |
| 3   | Fortalecer               | 1,371.00 | unidades productivas                              | con asistencia técnica a la medida   |
| 4   | Apoyar la realización de | 35.00    | eventos   | de intermediación y comercialización empresarial   |
| 5   | Elaborar                 | 1.00     | documento propuesta                               | de mejora regulatoria empresarial  |
| 6   | Apoyar                   | 7,178.00 | unidades productivas                              | en su proceso de formalización   |
| 7   | Implementar              | 2,622.00 | procesos de formación y/o alistamiento financiero | a empresarios del Distrito Capital favoreciendo su inclusión   |
| 8   | Realizar                 | 25.00    | convocatorias                                     | para fortalecer unidades productivas a través de acceso a financiamiento formal  |
| 9   | Fortalecer               | 1,320.00 | unidades productivas                              | de todos los sectores economicos a través de respaldo con garantías y/o financiamiento en condiciones más favorables que las del mercado |
| 10  | Poner en marcha          | 100.00   | por ciento  | del plan de socialización e implementación de la propuesta de mejora regulatoria empresarial.  |



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

|          |   |
|----------|---|
| Entidad  | 117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  |
| Proyecto | 1022 Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las Mipymes |
| Versión  | 44 del 01-MARZO-2019  |

| No. | Proceso              | Magnitud | Unidad de medida                 | Descripción   |
|-----|----------------------|----------|----------------------------------|---|
| 11  | Fortalecer           | 3,000.00 | Mipymes y/o unidades productivas | ubicadas en Bogotá, en condiciones básicas empresariales  |
| 12  | Fomentar en al menos | 4,500.00 | estudiantes                      | de instituciones educativas de Bogotá y/o instituciones de educación superior, el emprendimiento temprano y/o de base tecnológica |

### 8. COMPONENTES

MILLONES DE PESOS DE 2019

| Descripción    | Presupuesto |       |       |       |       | Total  |
|----------------|-------------|-------|-------|-------|-------|--------|
|                | 2016        | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  |        |
| Logística      | 589         | 3,086 | 5,654 | 5,690 | 2,369 | 17,388 |
| Talento humano | 80          | 398   | 305   | 2,320 | 150   | 3,253  |

### 9. FLUJO FINANCIERO

CIFRAS EN MILLONES DE PESOS DEL AÑO 2019

HORIZONTE REAL DEL PROYECTO (años) 5

| Ejecutado Planes anteriores | 2019  |         |         |         |         | Total Proyecto |
|-----------------------------|-------|---------|---------|---------|---------|----------------|
|                             | 2016  | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    |                |
| \$0                         | \$669 | \$3,484 | \$5,959 | \$8,010 | \$2,519 | \$20,641       |

### 10. POBLACION OBJETIVO

| Año  | Grupo de etario             | Hombres | Mujeres | Total | Descripción            |
|------|-----------------------------|---------|---------|-------|------------------------|
| 2016 | z. Grupo etario sin definir | N/A     | N/A     | 62    | Empresas y empresarios |
| 2017 | z. Grupo etario sin definir | N/A     | N/A     | 297   | Empresas y empresarios |
| 2018 | z. Grupo etario sin definir | N/A     | N/A     | 271   | Empresas y empresarios |
| 2019 | z. Grupo etario sin definir | N/A     | N/A     | 200   | Empresas y empresarios |
| 2020 | z. Grupo etario sin definir | N/A     | N/A     | 25    | Empresas y empresarios |

### 11. LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

|                          |           |
|--------------------------|-----------|
| Código                   | 77        |
| Descripción localización | Distrital |

### 12. ESTUDIOS QUE RESPALDAN LA INFORMACION BASICA DEL PROYECTO

| Estudio   | Nombre entidad estudio | Fecha estudio |
|---|------------------------|---------------|
| 1 Retos de la transformación del ecosistema de emprendimiento 2010 ¿ 2012   | SDDE - UNIANDÉS        | 10-02-2013    |
| 2 Documento maestro de diagnóstico sobre la situación y retos de Bogotá Región para pre candidatos a la Alcaldía Mayor de Bogotá y a la Gobernación de Cundinamarca | CCB                    | 12-04-2015    |
| 3 GEM (Global Entrepreneurship Monitor) Colombia 2014   | GEM Colombia           | 15-11-2014    |

### 13. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - ESTRATEGIAS

|   |
|---|
| POT - Decreto 190/2004                      |
| Estructura socioeconómica y espacial - ESEE |
| Centralidades de integración urbana         |



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

## IDENTIFICACION

|          |   |
|----------|---|
| Entidad  | 117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  |
| Proyecto | 1022 Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las Mipymes |
| Versión  | 44 del 01-MARZO-2019  |

## 14. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - PLANES MAESTROS

POT - Decreto 190/2004  
Sin asociar

## 15. OBSERVACIONES

Ninguna

## 16. GERENCIA DEL PROYECTO

Nombre Amanda Castellanos Mendoza  
Area Dirección de Formación y Desarrollo Empresarial  
Cargo Directora  
Correo acastellanos@desarrolloeconomico.gov.co  
Teléfono(s) 3693777

## 17. CONCEPTO DE VIABILIDAD

### ASPECTOS A REVISAR:

- ¿Cumple con los lineamientos para la elaboración del documento "Formulación y Evaluación de Proyectos"? SI
- ¿Es coherente la solución que plantea el proyecto con el problema o situación que se pretende solucionar? SI
- ¿Es competencia de la entidad / localidad ejecutar este tipo de proyectos? SI
- ¿Es concordante el proyecto con los lineamientos y políticas del Plan de Desarrollo Distrital? SI
- ¿Se valoraron los aportes de la ciudadanía en la formulación del proyecto? SI

### CONCEPTO Y SUSTENTACIÓN:

¿El concepto es favorable? SI

#### Sustentación:

El concepto es de viabilidad, por cuanto se sustenta en las funciones de la entidad y la dependencia que lo presenta. Está alineado con la propuesta del Programa de Gobierno y el Plan de desarrollo "Bogotá Mejor para Todos", además partió del análisis de un problema o situación problemática (la actividad innovadora y de emprendimiento de alto impacto son bajas y la población tiene falencias en cuanto a competencias y capacidades para desarrollar y consolidar una idea de negocio), que hace parte de los diferentes análisis que la entidad y la nueva administración vienen realizando para proponer acciones, recursos y estrategias de solución y, por último, tuvo en cuenta los aportes e ideas de la ciudadanía que tenían relevancia y pertinencia con el Plan de Desarrollo.

### RESPONSABLE CONCEPTO:

Nombre PEDRO JOSE PORTILLA UBATE  
Area OFICINA ASESORA DE PLANEACION  
Cargo JEFE OFICINA ASESORA DE PLANEACION  
Correo pportilla@sdde.gov.co  
Teléfono 3693777 EXT. 121  
Fecha del concepto 01-AUG-2016

### OBSERVACIONES DEL CONCEPTO:

El proceso de formulación incorporó la metodología de marco lógico, la cual fue socializada y desarrollada por parte de la OAP con cada equipo que participó de las áreas misionales, desde su inicio hasta la aprobación de los proyectos de inversión por parte de la alta Dirección de la entidad.